



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Broj: JN2-02-07-1-1434-6/20
Banja Luka, 23.07.2020.godine

Ured/ Kancelarija za razmatranje žalbi – podružnica / filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi od 15.06.2020.godine ponuđača „ PRIMAPROM“ d.o.o Banja Luka zastupan po punomoćniku Bogdanu Goluboviću advokatu iz Banja Luke izjavljenu na nepostupanje ugovornog organa po rješenju URŽ-a, Ugovornog organa JP „ ZAVOD ZA UDŽBENIKE I NASTAVNA SREDSTVA“ a.d. Istočno Sarajevo u otvorenom postupku javne nabavke roba „ Kancelarijski materijal“, na osnovu člana 111. stav 1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ br: 39/14) i člana 230. stav 2. Zakona o upravnom postupku BiH, na sjednici vijeća održanoj dana 23.07.2020.godine, donio je:

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba ponuđača ponuđača „ PRIMAPROM“ d.o.o Banja Luka zastupan po punomoćniku Bogdanu Goluboviću advokatu iz Banja Luke, kao osnovana.
2. Poništava se Obavještenje o poništenju postupka nabavke broj 1349-1-1-30-4- 44/20 , te se predmet vraća na ponovni postupak pregleda i ocjene ponuda.
3. Odobrava se povrat uplaćenih sredstava na ime naknade pokretanja žalbenog postupka u iznosu od 800,00 KM.
4. Usvaja se kao osnovan, zahtjev Žalioca za nadoknadu troškova za sastav žalbe po punomoćniku u iznosu od 614,25 KM sa PDV-om, dok se u preostalom dijelu zahtjev odbija kao neosnovan.
5. Nalaže se Ugovornom organu da nadoknadi troškove žalbenog postupka iz tačke 4. u roku od 15 dana od dana izvršnosti ovog Rješenja.

OBRAZLOŽENJE

Ugovorni organ JP „ ZAVOD ZA UDŽBENIKE I NASTAVNA SREDSTVA“ a.d. Istočno Sarajevo, (u daljem tekstu Ugovorni organ) je na Portalu javne nabavke dana 13.02.2020.godine objavio Obavještenje o nabavci br. 1349-1-1-30-3-15/20

Nakon uvida u Obavještenje o poništenju postupka nabavke broj 1349-1-1-30-4- 44/20, ponuđač „PRIMAPROM“ d.o.o Banja Luka zastupan po punomoćniku Bogdanu Goluboviću advokatu iz Banja Luke (u daljem tekstu Žalilac), izjavljuje žalbu Ugovornom organu.

Ugovorni organ postupajući u skladu sa odredbama člana 100. stav 5. Zakona o javnim nabavkama, prosljedio je navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi. Navedena žalba je zaprimljena kod KRŽ/URŽ-a dana 18.06.2020. godine.

Žalitelj u žalbi navodi:

Žalilac, u skladu sa članovima 208. stav 3) i 234. stav 1) i 2) Zakona o upravnom postupku BiH izjavljuje žalbu, zbog nepostupanja ugovornog organa.

Žalilac ističe da je dana 18.05.2020. godine Kancelarija za razmatranje žalbi donijela rješenje broj JN2-02-07-1-858-6/20 kojim je usvojena žalba žalioaca na odluku ugovornog organa, Odluka broj 00-2-1869/20 od 07.04.2020. godine i Odluka broj 00-2-1870/20 od 07.04.2020. godine poništene u cijelosti, i predmet vraćen na ponovni postupak.

Budući da Zakon o javnim nabavkama ne sadrži odredbe o postupanju ugovornog organa i Kancelarije za razmatranje žalbi poslije poništenja prvobitno donesene odluke, na ova pitanja se shodno primjenjuju odredbe Zakona o upravnom postupku, a u skladu sa članom 117. Zakona o javnim nabavkama.

Članom 230. stav 2) ZUP-a BiH propisano je da je u ponovnom postupku organ uprave, ovdje ugovorni organ, dužan da u svemu postupi po drugostepenom rješenju i da bez odgađanja, a najkasnije u roku od 15 dana od prijema rješenja donese novu odluku. Od donošenja ovog akta je proteklo mjesec dana, a ugovorni organ po istom nije postupio.

Takođe, žalilac je utvrdio daje ugovorni organ dana 01.06.2020. godine objavio obavještenje o poništenju postupka nabavke broj 1349-1-1-30-4- 44/20 iz čega proističe da ugovorni organ i nema namjeru da izvrši rješenje KRŽ, tj. da je već postupio suprotno nalogu KRŽ iz navedenog rješenja.

Dokaz:

Obavještenje broj 1349-1-1-30-4-44/20 od 01.06.2020. godine

Odgovarajućom primjenom člana 208. stav 3) i odgovarajućom primjenom odredbe člana 234. stav 1. ZUP-a BiH ovdje se radi o ćutanju uprave, tj. ovdje ugovornog organa, protiv kojeg žalilac izjavljuje žalbu.

Žalilac ovim putem takođe napominje da neizvršavanje rješenja Kancelarije za razmatranje žalbi BiH predstavlja prekršaj u skladu sa članom 116. stav 2) ZJN.

S obzirom na sve prethodno navedeno, žalilac izjavljuje predmetnu žalbu, te predlaže da Ugovorni organ, bez odlaganja, a najkasnije u roku od pet dana od dana prijema žalbe, usvoji ovu žalbu, i donese odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača postupajući po uputstvu Kancelarije za razmatranje žalbi BiH iz rješenja broj JN2-02-07-1-858- 6/20 od 18.05.2020. godine.

Ukoliko Ugovorni organ ne usvoji ovu žalbu, žalilac predlaže da istu u zakonskom roku od 5 dana prosljedi Kancelariji za razmatranje žalbi BiH, Filijala Banja Luka, odnosno žalilac

predlaže Kancelariji za razmatranje žalbi BiH da postupi u skladu sa odredbom člana 234. stav 1. Zakona o upravnom postupku Bosne i Hercegovine; te da odmah po prijemu žalbe traži od ugovornog organa da KRZ dostavi sve spise predmeta i na osnovu pismenog izjašnjenja ugovornog organa utvrdi da li su razlozi za nedonošenje odluke ugovornog organa bili opravdani. Shodno tome, ako Kancelarija za razmatranje žalbi BiH utvrdi da su razlozi nedonošenja odluke ugovornog organa bili neopravdani (što je očigledno i neosporno), predlaže se drugostepenom organu da na osnovu odredbe člana 234. stav 2. Zakona o opštem upravnom postupku BiH, prema stanju u spisu, donese svoje rješenje kojim će žalioca izabrati najpovoljnijeg ponuđača u konkretnoj upravnoj stvari.

Žalilac predlaže da Kancelarija za razmatranje žalbi podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom osnovnom sudu protiv ugovornog organa zbog prekršaja iz člana 116. stav 2) tačka n) i i) Zakona o javnim nabavkama.

Žalilac zahtijeva troškove pravnog zastupanja u ovom postupku u iznosu od 1.053,00 KM, u skladu sa troškovnikom, kao i naknadu na ime pokretanja žalbenog postupka u iznosu u kojem Ured za razmatranje žalbi BiH obaveže žalioca.

Troškovnik:

Sastav pravnog lijeka sa uvećanjem 360 bod - tar.br.2, odnosno 720,00 KM bez PDV-a
Paušalna nagrada 25% odnosno 180,00 KM Vrijednost boda 2 KM - čl.14 PDV. 17% odnosno 153,00 KM Ukupan iznos sa PDV-om — 1.053,00 KM

U Izjašnjenju na žalbu ugovorni organ navodi :

Postupajući po Rješenju Kancelarije za razmatranje žalbi, broj: JN2-02-07-1-858-6/20 od 18.5.2020. godine, po kome se predmet vraća na ponovni postupak, te s obzirom da iz svega naprijed navedenog, ni jedna dostavljena ponuda no predmetnom postupku nabavke nije kvalifikovana, a što je vidljivo i iz obrazloženja Rješenja Kancelarije za razmatranje žalbi, broj: JN2-02-07-1-858-6/20 od 18.5.2020. godine, to je Ugovorni organ po istom postupio na način tako što je objavio Obavještenje o poništenju postupka nabavke, broj: 1349-1-1-30-4-44/20 od 01.6.2020. godine, pozivajući se u istom na Rješenje Kancelarije za razmatranje žalbi, broj: JN2-02-07-1-858-6/20 od 18.5.2020. godine.

S obzirom da je Rješenje Kancelarije za razmatranje žalbi, broj: JN2-02-07-1-858-6/20 od 18.5.2020. godine, konačan upravni akt, te da je dostavljeno od strane Kancelarije svim strankama u postupku, te da su iste na taj način obaviještene o ishodu rješavanja no žalbi, to je Ugovorni organ postupajući po naprijed navedenom Rješenju objavio Obavještenje o poništenju predmetnog postupka nabavke na portalu Agencije za javne nabavke, te i na taj način obavijestio učesnike u postupku o ishodu rješavanja no žalbi predmetne nabavke.

Takođe, Ugovorni organ je postupio i no tački 4. Rješenja broj: JN2-02-07-1-858-6/20 od 18.5.2020. godine, tako što je dana 28.5.2020. godine izvršio uplatu novčanih sredstva na ime naknade troškova za sastav žalbe u iznosu od 614,25 KM, na ime advokata Bogdana Golubovića.

Dokaz: - Potvrda o izvršenom plaćanju od 28.5.2020. godine,
- Obavještenje o poništenju postupka nabavke, broj: 1349-1-1-30-4-44/20 od 01.6.2020. godine

Iz svega navednog smatramo da su žalbeni navodi žalioca "Primaprom" d.o.o. Banja Luka neosnovani, s obzirom da je isti, kao ponuđač u predmetnom postupku nabavke nekvalifikovan, a što je vidljivo i u obrazloženju Rješenja Kancelarije za razmatranje žalbi, to

nije moguće i nezakonito je donositi Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, u ovom slučaju "Primaprom" d.o.o. Banja Luka, a što i sam žalilac zahtjeva u svojoj žalbi, te stim u vezi predlažemo Kancelariji za razmatranje žalbi da žalbu žalioca odbije kao neosnovanu, te potvrdi da je postupak predmetne nabavke poništen, s obzirom da ni jedna ponuda po predmetnom postupku nabavke nije kvalifikovana, a što je već utvrđeno u Odluci po žalbi, broj: 00-2-1870/20 od 07.4.2020. godine.

Ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao dopuštenost, blagovremenost, te da li je žalba izjavljena od ovlaštene osobe, sukladno članku 227. stavak 1. Zakona o upravnom postupku, te je utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog, ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe članka 105 i 108. stavak 3. Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definiraju odredbe navedenog Zakona.

Nakon utvrđivanja svih činjenica, uvidom u predložene dokaze i cijeli spis, ovaj Ured/Kancelarija je utvrdio da je:

Žalba osnovana:

Iz predmeta spisa proizilazi da je dana 18.05.2020. godine Kancelarija za razmatranje žalbi donijela rješenje broj JN2-02-07-1-858-6/20 kojim je usvojena žalba žalioca na odluku ugovornog organa, Odluka broj 00-2-1869/20 od 07.04.2020. godine i Odluka broj 00-2-1870/20 od 07.04.2020. godine, te su iste poništene u cijelosti i predmet vraćen Ugovornom organu na ponovni postupak.

Ugovorni organ je postupajući po rješenju Kancelarije za razmatranje žalbi dana 01.06.2020. godine na portalu Agencije za javne nabavke BiH objavio obavještenje o poništenju postupka nabavke broj 1349-1-1-30-4- 44/2. Ugovorni organ u Izjašnjenju na žalbu navodi da je iz obrazloženja Rješenja Kancelarije za razmatranje žalbi evidentno da u predmetnom postupku nabavke nema kvalifikovani ponuda zbog čega je predmetni postupak trebalo poništiti u cijelosti.

Po ocjeni ovog vijeća, ovakav zaključak ugovornog organa je nepravilan. Tačno je da je Kancelarija za razmatranje žalbi donijela rješenje broj JN2-02-07-1-858-6/20 kojim je usvojena žalba žalioca na odluku ugovornog organa, Odluka broj 00-2-1869/20 od 07.04.2020. godine i Odluka broj 00-2-1870/20 od 07.04.2020. godine kojim su iste poništene u cijelosti i predmet vraćen na ponovni postupak. Međutim, rješenjem Kancelarije za razmatranje žalbi predmet je vraćen na ponovni postupak pregleda i ocjene ponuda, poništene su nezakonite Odluke te je predmet vraćen u fazu u kojoj se nalazioprije donošenja osporavanih Odluka. Ugovorni organ je bio u obavezi da izvrši ponovni pregled i ocjenu ponuda, o tome sačini Zapisnik i u skladu sa stavovima iz rješenja donese novu odluku te obavjesti sve učesnike u postupku. Međutim, ugovorni organ je preskočio sve ove radnje i objavio Obavještenje o poništenju predmetnog postupka nabavke na portalu Agencije za javne nabavke, čime je napravio niz proceduralnih propusta.

S obzirom na sve navedeno, ovo vijeće je utvrdilo da je žalba osnovana te se predmet vraća Ugovornom organu na ponovni postupak pregled i ocjenu ponuda, da isti o tome sačini

Zapisnik u skladu sa stavovima iz rješenja Kancelarije, donese novu odluku i u skladu sa Zakonom obavjesti sve učesnike u postupku.

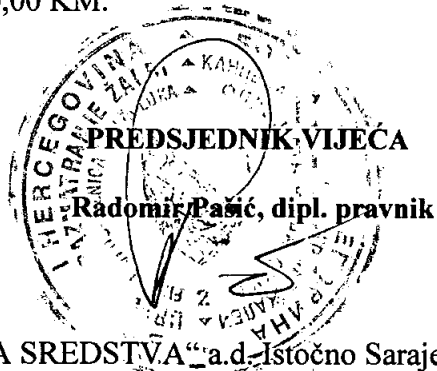
Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 800,00 KM, izvršit će se posebnim aktom, po konačnosti ovog rješenja, a u skladu sa članom 108. stav 7. ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanim članom 108. ZJN.

Ovaj državni organ je u skladu sa odredbama člana 105. stav(2) i člana 108. Zakona o upravnom postupku BiH ("Sl. glasnik BiH", broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), te u skladu sa Tarifom o nagradama i naknadama troškova za rad advokata, tar. broj 3 i 12. („Službene glasnik RS“ broj: 68/05), prihvatio kao djelimično osnovan zahtjev Žalioca za naknadu troškova postupka, troškovi zastupanja Žalioca od strane advokata koji se odnose na sastav žalbe, te se određuje iznos u visini od 614,25 KM sa PDV-om, dok se dok se u preostalom dijelu zahtjev odbija kao neosnovan.

Ovaj državni organ na opštoj sjednici koja je održana dana 01.08.2018.godine, u skladu sa članom 113. stav (3) ZJN BiH, zauzeo je stav da se u skladu sa Presudom Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 U 023495 16 U od 16.03.2018.godine, prilikom određivanja troškova zastupanja žalioca od strane advokata primjenjuje tarife koje se odnose na postupke u neprocjenjivim predmetima.

U skladu sa tarifnim brojem 3. u upravnom postupku, pripadajući bodovi: 150 bodova h 2,00 KM = 300,00 KM + 150,00 KM (50% od iznosa 300,00 KM) + 75,00 KM (25% od iznosa 300,00 KM) što ukupno čini iznos od 525,00 KM, bez PDV-a, odnosno iznos od 614,25 KM sa PDV-om.

Pouka o pravnom lijeku Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.



Dostaviti:

- JP „ZAVOD ZA UDŽBENIKE I NASTAVNA SREDSTVA“ a.d- Istočno Sarajevo
- PRIMAPROM“ d.o.o Banja Luka zastupan po punomoćniku Bogdanu Goluboviću advokatu iz Banja Luke
- EVIDENCIJA
- A/A

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year.

2. The second part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

3. The third part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

4. The fourth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

5. The fifth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

6. The sixth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

7. The seventh part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.